



328393 101319

Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Ленинградской области

**Лужская  
городская прокуратура**

ул. Железнодорожная, д. 12а, г. Луга,  
Ленинградская обл., 188230

Директору  
Государственного бюджетного  
учреждения Ленинградской области  
центра помощи детям-сиротам и  
детям, оставшимся без попечения  
родителей «Толмачевский ресурсный  
центр по содействию семейному  
устройству»

Спеян И.Ю.

28.02.2023 7.02-2023

ул. Парк, д. 2, пгт. Толмачево, Лужский  
район, Ленинградская область, 188255

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований  
федерального законодательства

Лужской городской прокуратурой на основании приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 13.12.2021 №744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства с несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» проведена проверка деятельности Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области центра помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Толмачевский ресурсный центр по содействию семейному устройству» (далее по тексту - ГБУ ЛО «Толмачевский ресурсный центр») на предмет соблюдения требований федерального законодательства, направленного на обеспечение безопасных условий пребывания воспитанников в учреждении.

При проведении проверки выявлены нарушения требований федерального законодательства в указанной сфере.

Согласно ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» при осуществлении деятельности в области образования и воспитания ребёнка в образовательном учреждении не могут ущемляться права ребёнка.

В соответствии с п. 2 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481, деятельность организаций для детей-сирот строится на принципах: наилучшего обеспечения интересов детей, гуманизма, общедоступности, приоритета общечеловеческих ценностей, гражданственности, свободного развития личности, защиты прав и интересов детей.

Вход. № 192  
«10» 03 20 23 г.  
подпись ИЮ

Лужская городская прокуратура  
Ленинградской области  
№ Прдр-20410013-89-23/-20410013

АГ № 47779



Виды деятельности организаций для детей-сирот перечислены в п.п. 51-54 «Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481.

Так, к видам деятельности организаций для детей-сирот относятся в том числе: осуществление полномочий опекуна (попечителя) в отношении детей, в том числе защита прав и законных интересов детей; деятельность по предупреждению нарушения личных неимущественных и имущественных прав детей; восстановление нарушенных прав детей и представление интересов детей в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах; оказание медицинской помощи детям, осуществляемой в порядке, устанавливаемом Минздравом РФ; организация и проведение профилактических и иных медицинских осмотров, а также диспансеризации детей в порядке, установленном законодательством РФ.

В соответствии с п.п. 1,2 ст.155.2 Семейного кодекса Российской Федерации, установлено, что права и обязанности организаций, в отношении детей, оставшихся без попечения родителей, возникают с момента принятия органами опеки и попечительства актов об устройстве детей в указанные организации. Детям, помещенным под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны или попечители не назначаются. Исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защите их прав и законных интересов возлагается на эти организации.

К организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которые дети помещены под надзор, применяются нормы законодательства об опеке и попечительстве, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов и попечителей.

Согласно Устава ГБУ ЛО «Голмачевский ресурсный центр», основным видом деятельности учреждения является предоставление социальных услуг с обеспечением проживания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Основными задачами учреждения являются обеспечение социальной защиты воспитанников и охрана их прав и интересов.

Вместе с тем, проведенной Лужской городской прокуратурой проверкой выявлено несоответствие ограждения учреждения требованиям антитеррористической защищенности, установлено, что целостность периметрального ограждения территории учреждения нарушена, что не позволяет в полном объеме воспрепятствовать неправомерному проникновению на территорию учреждения посторонних лиц – требуется проведение ремонта ограждения.

В соответствии со ст.ст. 2,3 Федерального закона РФ от 06.03.2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность;



приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно п. 4 ст. 3 Закона № 35-ФЗ противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии со ст. 5 Федерального Закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «С противодействию терроризму» исполнение и соблюдение требований указанного федерального закона предприятиями, организациями и учреждениями вне зависимости от форм собственности заключается в принятии предусмотренных законодательством мер, способствующих предупреждению и пресечению актов террористического характера.

В исполнение п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 №410 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее по тексту – Требования к антитеррористической защищенности учреждений социальной защиты), которым утверждены соответствующие требования к указанным учреждениям.

В соответствии с ч. 2 ст. 115 Конституции РФ постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 N 410 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" в пропускной и внутриобъектовый режим в учреждении организован ненадлежащим образом, поскольку целостность периметрального ограждения территории учреждения нарушена.

Указанные нарушения свидетельствует о недостаточности принимаемых в учреждении установленных законодательством мер, способствующих предупреждению и пресечению актов террористического характера, а также свидетельствуют о том, что в учреждении, где проживают



и воспитываются несовершеннолетние не в полном объеме соблюдаются требования к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий), что является недопустимым, и указанные нарушения подлежат незамедлительному устранению.

Выявленные нарушения федерального законодательства могут повлечь нарушения прав несовершеннолетних воспитанников названного учреждения на безопасные условия пребывания в учреждении.

Указанные нарушения действующего федерального законодательства стали возможны по причине, в том числе, ненадлежащего отношения к выполнению своих должностных обязанностей заместителя директора по АХЧ Дмитриева Е.Н.

В соответствии со ст. 192 ТК РФ за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарное взыскание.

С учетом изложенного, имеются достаточные основания для решения вопроса о привлечении Дмитриева Е.Н. к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, а также причин и условий им способствующих.

2. О дате, месте и времени рассмотрения представления предварительно уведомить городскую прокуратуру.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении Дмитриева Е.Н. к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению нарушений законодательства сообщить в письменной форме в городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок со дня внесения представления.

Заместитель городского прокурора

советник юстиции



Ж.А. Карчебный